



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ СОВЕТ

г. Москва, 117342, улица Бутлерова, 17
Тел.: +7 495 134-33-30
E-mail: mail@eseur.ru
www.eseur.ru

Руководителям региональных
(межрегиональных) организаций
Профсоюза

11 июня 2020 г. № 271

Уважаемые коллеги!

ЦС Профсоюза напоминает, что в адрес руководителей региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза 29 мая 2020 года было направлено письмо № 250, в котором сообщалось о несогласии Профсоюза с разъяснением Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Департамент) от 18 мая 2020 г. № 14-1/В-585, опубликованным в справочной правовой системе КонсультантПлюс, по вопросу об исчислении среднего заработка для оплаты отпусков. Одновременно ЦС Профсоюза обратился к директору Департамента М.С.Масловой с предложением об уточнении данного разъяснения (письмо ЦС Профсоюза от 29.05.2020 г. № 249).

Направляем для руководства в практической деятельности перечисленные выше материалы.

Приложение:

1. Обращение ЦС Профсоюза от 29.05.2020 г. в Департамент Минтруда России;
2. Ответ Департамента Минтруда России от 03.06.2020 г. № 14-1/В-65;
3. Разъяснение Департамента Минтруда России от 18 мая 2020 г. № 14-1/В-585.

Председатель Профсоюза

Г.И.Меркулова



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ СОВЕТ

г. Москва, 117342, улица Бутлерова, 17

Тел.: +7 495 134-33-30

E-mail: mail@eseur.ru

www.eseur.ru

29.05.2020 г. № 249

Директору Департамента труда,
трудовых отношений и социального
партнерства Министерства труда и
социальной защиты Российской
Федерации)

М.С.Масловой

Уважаемая Марина Сергеевна!

В справочной правовой системе КонсультантПлюс опубликовано письмо Департамента оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Департамент) от 18 мая 2020 г. № 14-1/В-585 по вопросу о порядке исчисления среднего заработка в связи с тем, что Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206, от 2 апреля 2020 г. № 239 и от 28 апреля 2020 г. № 294 (далее – Указы) с 30 марта по 8 мая 2020 года были установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Учитывая поступающие вопросы, по мнению Общероссийского Профсоюза образования, **разъяснение Департамента, связанное с применением пункта 5 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» (далее – Положение) нуждается в уточнении**, поскольку не может применяться при исчислении среднего заработка всех категорий работников, занятых в различных учреждениях и организациях, по следующим основаниям.

Как следует из пункта 5 **Положения**, при исчислении среднего заработка из расчетного периода исключается время, а также начисленные за это время суммы,

если:

а) за работником сохранялся средний заработок в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением перерывов для кормления ребенка, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации;

б) работник получал пособие по временной нетрудоспособности или пособие по беременности и родам;

в) работник не работал в связи с простоем по вине работодателя или по причинам, не зависящим от работодателя и работника;

г) работник не участвовал в забастовке, но в связи с этой забастовкой не имел возможности выполнять свою работу;

д) работнику предоставлялись дополнительные оплачиваемые выходные дни для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства;

е) работник в других случаях освобождался от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует отметить, что все случаи, предусмотренные в п. 5 **Положения** для исключения из расчетного периода времени и начисленных сумм, перечислены в этом пункте с целью недопущения снижения уровня материального обеспечения, который работник имеет на день исчисления среднего заработка, чтобы на этом же уровне оплатить последующие периоды, в том числе дни предстоящего отпуска.

Например, согласно п. 5 **Положения** исключению из расчетного периода подлежит время и начисленные суммы, ранее оплаченные работнику по среднему заработку, исчисленному из заработной платы за 12 предшествующих календарных месяцев с более низким уровнем оплаты труда в тот период, либо работник получал пособие по временной нетрудоспособности или пособие по беременности и родам, которое исчисляется из заработка за 24 календарных месяца и имеет ограничение при выплате.

В разъяснении со ссылкой на подпункт "е" пункта 5 **Положения** предложено

не учитывать в расчетном периоде время и фактически начисленные суммы за период с 30 марта по 8 мая 2020 г. в связи с установлением Указами нерабочих дней.

При этом не учтено, что применение подпункта "е" пункта 5 **Положения** обусловлено случаями, когда работник **освобождался от работы** с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты.

Вместе с тем, значительная часть работников различных сфер деятельности, несмотря на установленные Указами нерабочие дни период с 30 марта по 8 мая 2020 г., **от работы не освобождалась и периоды с 30 марта по 8 мая 2020 г. являлись для них рабочим временем.**

Так, в соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11 мая 2016 года № 536 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», зарегистрированным Министерством юстиции Российской Федерации 1 июня 2016 года, регистрационный номер 42388 (далее – приказ № 536) **периоды отмены (приостановки) занятий (деятельности организации по реализации образовательной программы, присмотру и уходу за детьми) для обучающихся в отдельных классах (группах) либо в целом по организации по санитарно-эпидемиологическим, климатическим и другим основаниям, не совпадающие с ежегодными основными удлиненными (ежегодными основными) оплачиваемыми отпусками, а также ежегодными дополнительными оплачиваемыми отпусками, являются для педагогических работников и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, рабочим временем (разделы IV-V приложения к приказу № 536), в том числе в условиях режима повышенной готовности предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).**

В этот период педагогические работники (в том числе учителя, осуществляющие обучение детей на дому в соответствии с медицинским

заключением) выполняют педагогическую, методическую и организационную работу, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий, как это установлено ст. 16 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Работники из числа учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала организаций в указанные периоды привлекаются для выполнения организационных и хозяйственных работ, не требующих специальных знаний и квалификации, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За работу в указанном режиме в сфере образования выплачивается соответствующая заработная плата без какого-то ни было ее снижения.

Следует отметить, что в условиях режима повышенной готовности предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в связи с резко усложнившимися условиями работы педагогических работников при осуществлении обучения с применением средств электронного обучения и дистанционных образовательных технологий: увеличением продолжительности рабочего времени с учетом времени на формирование заданий, осуществление контроля получения и выполнения их обучающимися, массового характера индивидуального консультирования обучающихся и их родителей, несоразмерным увеличением ежедневной отчетности о проделанной работе и контроля со стороны администрации, в этот период по решению ряда органов государственной власти субъектов Российской Федерации в образовательных учреждениях применяли повышенную оплату труда педагогических работников.

В связи с этим исключение из расчетного периода при исчислении среднего заработка периодов с 30 марта по 8 мая 2020 г и фактически начисленной за это время заработной платы у всех работников может привести к снижению среднего заработка, а, следовательно, к снижению уровня материального обеспечения в период отпуска, если не будет учтена в том числе повышенная оплата за указанный выше период.

Обращаем Ваше внимание на то, что важным обоснованием необходимости

уточнения разъяснения Департамента, может служить неправомерность исключения из расчетного периода при исчислении среднего заработка для оплаты отпуска времени с 30 марта по 8 мая 2020 г. и фактически начисленных сумм работникам здравоохранения, особенно за особые условия труда в оказании медицинской помощи больным с новой коронавирусной инфекцией, установленные на федеральном и региональном уровне.

Исходя из изложенного, по мнению Профсоюза, последний абзац разъяснения Департамента от 18 мая 2020 г. № 14-1/В-585 со ссылкой на подпункт "е" пункта 5 **Положения** может применяться в случаях, когда работники действительно освобождались от работы в период с 30 марта по 8 мая 2020 г. или при снижении у работников за эти периоды заработной платы по объективным причинам.

Просим уточнить порядок применения пункта 5 Положения, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2007 г. № 922, изложенного в письме Департамента от 18 мая 2020 г. № 14-1/В-585.

Председатель Профсоюза



Г.И.Меркулова



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71

Профессиональный союз работников
народного образования и науки
Российской Федерации

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17

03.06.2020 № 14-1/В-652

на 249 29.05.2020
№ от

Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Минтруда России рассмотрел письмо Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 249 по вопросу применения письма Департамента от 18 мая 2020 г. № 14-1/В-585 (далее - письмо № 14-1/В-585) о порядке исчисления среднего заработка для случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации (далее – ТК РФ) и по компетенции сообщает.

Письмо № 14-1/В-585 носит информационный характер, фактически не устанавливает для сторон трудовых отношений предписаний общего характера, не оказывает регулирующего воздействия на трудовые правоотношения, а доводит до сведения лишь мнение специалистов.

По своей форме письмо не является источником права в законодательстве Российской Федерации, и по своему содержанию, в том числе имеющим приложения, воспроизводящее, в свою очередь, содержание положения норм трудового законодательства, не является самостоятельным актом нормативного регулирования трудовых отношений, в том числе актом толкования или разъяснения предписаний каких-либо существующих нормативных правовых актов трудового законодательства, не наделяет участников трудовых отношений правами и обязанностями, не предусматривает никаких последствий за их несоблюдение и не препятствует сторонам трудовых отношений руководствоваться нормами трудового законодательства в понимании, отличающемся от трактовки, изложенной в соответствующем письме.

Содержащиеся в различных правовых базах данных и прочих изданиях разъяснения Минтруда России, предоставленные по обращениям конкретных граждан и (или) организаций, не содержат всей необходимой информации, позволяющей сделать вывод о существе задаваемого вопроса, что несет риск неверной трактовки сути предоставленного Департаментом ответа. Публикация указанного письма Минтрудом России не осуществлялась.

Дополнительно сообщаем, что Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. № 206, от 2 апреля 2020 г. № 239, от 28 апреля 2020 № 294 (далее - Указы) с 30 марта по 30 апреля и 6 - 8 мая 2020 года установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Порядок исчисления средней заработной платы установлен статьей 139 ТК РФ и Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. № 922 (далее – Положение № 922).

В соответствии с частью 3 статьи 139 ТК РФ и пунктом 4 Положения № 922 расчет среднего заработка работника независимо от режима его работы производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата. При этом календарным месяцем считается период с 1-го по 30-е (31-е) число соответствующего месяца включительно (в феврале - по 28-е (29-е) число включительно).

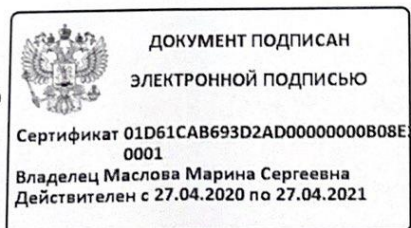
В пункте 5 Положения № 922 перечислены случаи, когда при исчислении среднего заработка из расчетного периода исключается время, а также начисленные за это время суммы, в том числе **если работник освобождался от работы** с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации (подпункт «е» пункта 5 Положения № 922).

Принимая во внимание, что Указами установлены нерабочие дни, полагаем, что при исчислении среднего заработка период, **когда работник освобождался от работы** и суммы, фактически начисленные за этот период в соответствии с подпунктом «е» пункта 5 Положения № 922 не учитываются.

Обращаем внимание, данная норма применяется в отношении тех работников, которые были освобождены от работы в соответствии с Указами.

Если же работник в период действия Указов не освобождался от работы и в таблице учета рабочего времени у него указаны рабочие дни, то этот период и суммы выплат за него учитываются при исчислении среднего заработка в установленном статьей 139 ТК РФ и Положением № 922 порядке.

Директор Департамента
оплаты труда, трудовых
отношений и социального
партнерства



М.С. Маслова

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации

Письмо от 18 мая 2020 г. N 14-1/В-585

Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросу о порядке исчисления среднего заработка и по компетенции сообщает.

Указами Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 г. N 206, от 2 апреля 2020 г. N 239 и от 28 апреля 2020 г. N 294 (далее - Указы) с 30 марта по 8 мая 2020 года установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Порядок исчисления средней заработной платы установлен статьей 139 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) и Положением об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2007 г. N 922 (далее - Положение N 922).

Согласно пункту 4 Положения N 922, расчет среднего заработка работника независимо от режима его работы производится исходя из фактически начисленной ему заработной платы и фактически отработанного им времени за 12 календарных месяцев, предшествующих периоду, в течение которого за работником сохраняется средняя заработная плата. При этом календарным месяцем считается период с 1-го по 30-е (31-е) число соответствующего месяца включительно (в феврале - по 28-е (29-е) число включительно).

Согласно пункту 5 Положения N 922 при исчислении среднего заработка из расчетного периода исключается время, а также начисленные за это время суммы, если:

а) за работником сохранялся средний заработок в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением перерывов для кормления ребенка, предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации;

б) работник получал пособие по временной нетрудоспособности или пособие по беременности и родам;

в) работник не работал в связи с простоем по вине работодателя или по причинам, не зависящим от работодателя и работника;

г) работник не участвовал в забастовке, но в связи с этой забастовкой не имел возможности выполнять свою работу;

д) работнику предоставлялись дополнительные оплачиваемые выходные дни для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства;

е) работник в других случаях освобождался от работы с полным или частичным сохранением заработной платы или без оплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Принимая во внимание, что Указами в период с 30 марта по 8 мая 2020 г. установлены нерабочие дни, полагаем, что при исчислении среднего заработка для случаев, предусмотренных ТК РФ, время и суммы, фактически начисленные за этот период в соответствии с подпунктом "е" пункта 5 Положения N 922 не учитываются.

Заместитель директора
Департамента оплаты труда,
трудовых отношений
и социального партнерства
С.Ю.ГОРБАРЕЦ